



ADDICTION | SUISSE

Nouveaux développements concernant la régulation du marché du cannabis

Frank Zobel, Directeur adjoint

20èmes RENCONTRES DU RESPADD, Paris 26 juin 2015

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Plan



- Bref aperçu des modèles de légalisation et régulation du marché existants
 - USA
 - Pays-Bas
 - Uruguay
 - Espagne
- Etat de la question en Suisse
- Conclusions



ADDICTION | SUISSE

Comprendre les nouveaux modèles de régulation

- Quels sont les nouveaux développements dans la politique drogue?
- Comment régule-t-on au début du XXIème siècle une «nouvelle» substance psychoactive? Comment cette régulation se situe-t-elle par rapport à celles pour le tabac et l'alcool?



<http://www.addictionsuisse.ch/>



Comment

- Littérature scientifique
- Journaux et livres
- Sites Web et Newsletters
- Informateurs clés

=> Synthèse courte et accessible





ADDICTION | SUISSE

1. Les Etats-Unis

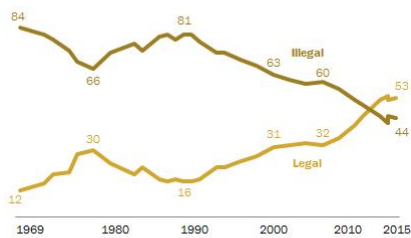
La normalisation de la consommation du cannabis et le marché commercial

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

La vague verte

Slim Majority Supports Marijuana Legalization

% saying the use of marijuana should be ...



Survey conducted March 25-29, 2015.
1973-2003 data from General Social Survey; 1969 and 1972 data from Gallup.
PEW RESEARCH CENTER

1970



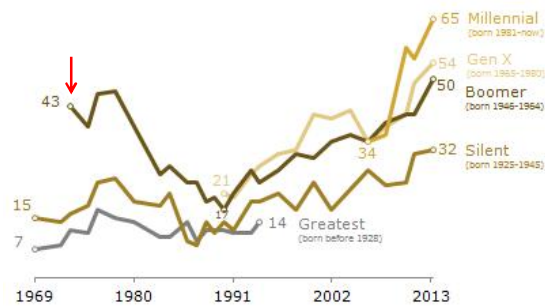
■ decriminalized
 ■ medical marijuana
 ■ fully legal
 ■ in legislature



ADDICTION | SUISSE

Transformation de l'opinion publique

Boomers' Support for Legalization Rebounds to 1970s Levels



PEW RESEARCH CENTER, March 13-17, 2013. 1973-2008 data from General Social Survey; 1969 and 1972 data from Gallup. Generational lines shown when significant sample is available.



Légalisation du cannabis et régulation du marché récréatif aux Etats-Unis

- 2012
 - Colorado et Washington State
- 2014
 - Oregon et Alaska + Washington DC (sans marché)
- 2015
 - votation prévue en Ohio
- 2016
 - votation prévue au Nevada
 - votations possibles: Arizona, Arkansas, Californie, Maine, Massachusetts, Michigan, Mississippi, Missouri, Montana, Wyoming
 - initiatives parlementaires possibles: Géorgie, Nouveau Mexique, Vermont



Colorado et Washington State

Modèle de régulation commercial

- Autorités de régulation (Finances, Alcool)
- Licences (Production, Conditionnement, Vente, Laboratoires)
- Commerces spécialisés avec le consentement des autorités locales
- Suivi de la Production (du plant au consommateur)
- Quantités (28,4 gr/ transaction et possession)
- Âge: 21 ans
- Taxes (variables)
- Emballages et notices d'avertissement
- Interdiction ou très forte limitation de la publicité



La position du gouvernement fédéral

Rappel: Cannabis interdit par la Loi fédérale



Les Etats ayant légalisé le cannabis doivent développer et mettre en œuvre des systèmes de régulation rigoureux et efficaces

Ces systèmes doivent prévenir:

- La vente/distribution aux mineurs; les profits des organisations criminelles; la diversion du cannabis vers d'autres Etats; le trafic d'autres drogues; la violence et l'utilisation d'armes à feu; la conduite sous influence et une hausse des problèmes de santé; la culture du cannabis sur des terres publiques; l'usage ou la possession de cannabis sur des terres fédérales.

Les procureurs fédéraux devraient utiliser leur pouvoir discrétionnaire et (surtout) vérifier si les commerces de cannabis interfèrent avec ces priorités et si ils respectent la régulation mise en place par les Etats.

Mémemorandum du 29 août 2013 du procureur général adjoint des Etats-Unis James M. Cole à l'intention des procureurs.



21+
You can possess and use recreational marijuana if you are 21 and older. If you are younger, it's illegal.

You can use recreational marijuana at home or on private property.
PUBLIC USE IS ILLEGAL.

You can possess up to 8 oz of usable marijuana in your home & 1 oz of usable marijuana outside the home.

You can grow up to 4 plants per residence, out of public view.

WHAT'S LEGAL?
Educate Before You Recreate

Driving under the influence of marijuana remains illegal. Please be responsible.

You can share or give away recreational marijuana. You can't sell it or buy it until licensed retail shops open.

You can't take marijuana in or out of the state. That includes Washington.

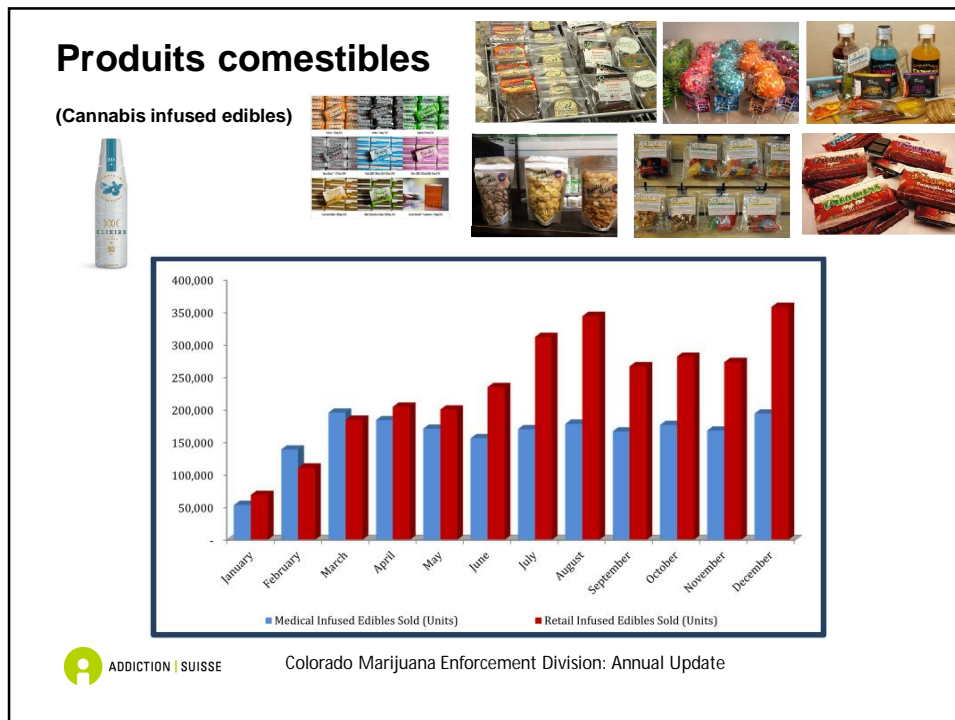
You can make edible products at home or receive them as a gift, and can only use them in private places.

ADDICTION | SUISSE
<http://whatslegaloregon.com/>

Premiers chiffres du marché en 2014

	Recreational	Medical	All
Juridictions (out of 321)	72	88	93
Stores/Dispensaries (Dec)	322	505	827
Cannabis flowers (tons)	17.5	49.7	67.2
Edibles/potables (units)	2'850'000	1'965'000	4'815'000
Non edibles (units)	359'000	411'000	770'000
Sales (million \$)	313	386	699
Taxes (million \$)	44	19	63

ADDICTION | SUISSE Colorado Marijuana Enforcement Division: Annual Update



Les prix?

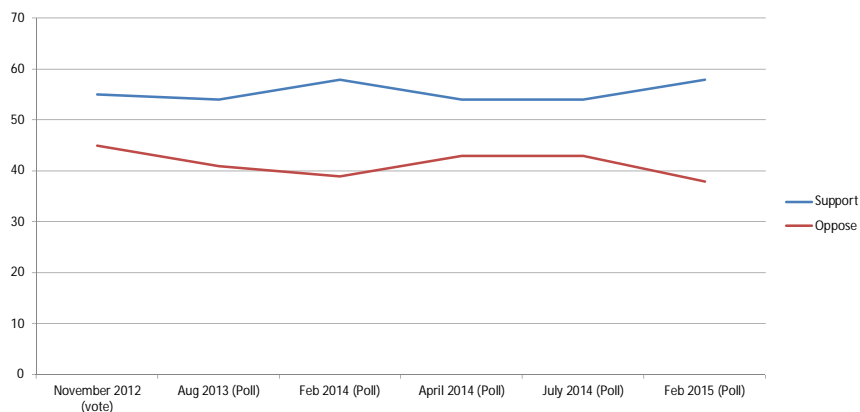
www.coloradopotguide.com

- Prix moyen (25 commerces, Denver area, 1/8 once):
11.30 \$/Gramme (5.60\$ - 16.60\$)
- Trend automne 2014 - printemps 2015 => -16%

“there has been a 200-300% increase of ‘grow only’ operations over the last year. (..) this leads to an oversupply, which automatically results in lower prices (..). We’re still predicting to see prices drop even more over the next few months.”

=> Impact sur la consommation et sur le marché noir

Opinion publique (%): pas de changement



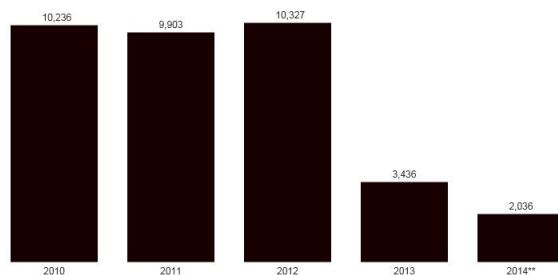
Source: Quinnipiac University Polls

Baisse des dénonciations

Colorado marijuana arrests

Marijuana-related arrests in Colorado by crime since 2010

Possession Distribution Cultivation Total



**2014 numbers prorated based on data for 49 weeks

Source: Drug Policy Alliance [Get the data](#)

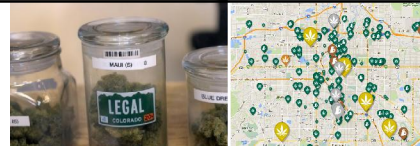
IBT

"(...) the offense is now characterized by possession of amounts in excess of the one ounce allowed outside the home by law"

Jon Gettman. Marijuana Arrests in Colorado After the Passage of Amendment 64. Drug Policy Alliance.2015



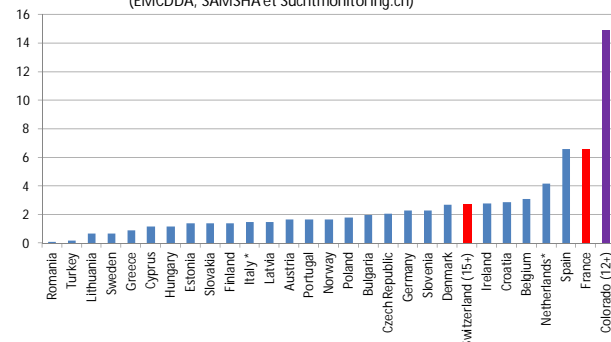
Questions ouvertes



Weedmaps.com

- Développement
 - de la consommation (et de celle d'alcool);
 - des problèmes (accidents, intoxications, traitements);
 - du marché;
 - du tourisme;
 - etc.

Consommation dernier mois 15-64 ans
(EMCDDA, SAMSHA et Suchtmonitoring.ch)



 ADDICTION | SUISSE

 ADDICTION | SUISSE

2. Les Pays-Bas

La séparation des marchés et le modèle commercial «entravé»

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Pays-Bas

Plus de 30 ans d'expérience



- Tolérance de la possession et vente de petites quantités de cannabis (principe d'opportunité, objectif de séparation des marchés)
- Licences attribuées par les communes (~ 6-700 coffee shops ??)
- Règles édictées par le procureur: petites quantités, pas de publicité, pas de vente aux mineurs, pas d'autres drogues, pas de nuisances publiques.
- Vente: max. 5gr/transaction pour les 18+ ans
- Cannabis: provient du marché noir (!); max. 500gr en stock
- Impôts sur le chiffre d'affaires mais pas de TVA



Développements récents



- Abandon de l'idée de système de clubs fermés accessibles qu'aux résidents
- Mais, accès limité aux résidents et aux ressortissants de certains pays dans certaines régions frontalières
- Fermeture des coffee shops proche des écoles (250m)
- Limite du taux de THC à 15% (?)
- Manifeste des principaux maires du pays pour une réglementation de la production (différents modèles)
- Opinion publique toujours favorable à la régulation





ADDICTION | SUISSE

3. Uruguay

Le modèle de la cohérence et la régulation forte de l'état

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Uruguay

Premier pays à avoir légalisé le cannabis



- Possession de drogues pour usage personnel n'est pas un crime
- Hausse de la consommation de cannabis (de mauvaise qualité) et de cocaïne base (Pacco)
- Volonté de séparer les marchés
- En parallèle, régulation croissante pour le tabac et l'alcool => approche de santé publique



ADDICTION | SUISSE



Uruguay

Modèle de régulation



- Institut pour la régulation du Cannabis
- Enregistrement pour tous (y inclus les consommateurs)
- 3 modèles pour la production/vente (max. 480 gr/an):
 - Culture pour usage personnel: jusqu'à six plantes
 - Associations de consommateurs : 15-45, max 99 plantes/an
 - Vente en pharmacies: max. 10gr/semaine
- 5 producteurs (1-2 tonnes chacun); 3-4 sortes de Cannabis, max. 15% THC; suivi: graines et plantes.
- Prix en pharmacie: env 1 \$/gr
- Pas de publicité et pas d'accès pour les non-résidents



18 mois plus tard



- Petite partie des usagers (~ 2'200) se sont inscrits pour la culture à usage personnel
- 18 associations comptant au total environ 700 membres se trouvent à divers stades de l'enregistrement
- La procédure de sélection pour les producteurs pour les pharmacies est en cours (11 candidats). Le Business model reste peu clair.
- On ne sait pas encore combien de pharmacies vendront du cannabis
- Une campagne de prévention a été réalisée





ADDICTION | SUISSE

4. Espagne

L'auto régulation sans le marché: les Cannabis Social Clubs

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Associations de consommateurs (Cannabis Social Clubs)

- Nées d'une zone grise de la législation
- Plusieurs centaines en Espagne (700 ?), quelques uns ailleurs en Europe
- Auto régulation (Charte, code de conduite)
 - Organismes à but non-lucratif, pas de vente au public
 - Ouverts aux seuls consommateurs adultes
 - Restrictions d'accès (résidence)
 - Quantités: 2-3g/jour max
 - Prix plus faible que sur le marché noir



ADDICTION | SUISSE

Situation actuelle en Espagne



- Auto régulation très variable: 50 clubs fermés récemment à Barcelone
- Tentatives de régulation au niveau local (Catalogne, Pays Basque, Navarre)
- Mais non-reconnaissance par l'Etat espagnol, alternance de périodes de tolérance et de poursuites

Pannagh, acquitted

Bilbao, 30 March 2015

The Provincial Court of Vizcaya acquits the 5 people accused in the "Pannagh case"

It considers that the activities of the association respect the limits of the concept of "collective consumption".



Document d'orientation pour les communes du département de la santé de Catalogne (Janv 2015)

- Accès: 18+, consommateurs qui sont recommandés par un autre membre
- Temps d'attente: 15 jours
- Pas d'autres drogues illégales ou d'alcool
- Heures d'ouverture: 8 heures/jour
- Pas de publicité; respect d'autres législations (hygiène, nuisances publiques, etc.)
- Formation du personnel (identification précoce)





ADDICTION | SUISSE

5. En Suisse

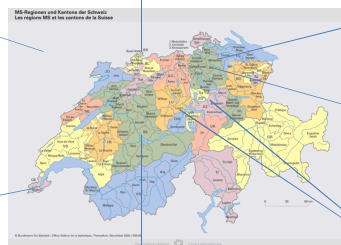
PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

On en parle.....

La Commission fédérale pour les questions liées aux drogues (CFLD) souhaite relancer le débat sur la légalisation du cannabis au niveau national en s'inspirant des Etats-Unis et de l'Uruguay.

Le groupe interpartis du canton de Genève propose de s'inspirer de clubs sociaux en Espagne, qui autorisent la culture, la vente et la consommation d'herbe de manière contrôlée.

In einer Mitteilung des Regierungsrates heisst es, dass «ein Versuch zur Einführung des Verkaufs von Cannabis im Kanton Basel-Stadt aus rechtlichen Gründen nicht zulässig» sei.



Stadt Bern soll sich an Studie zu Cannabis-Verkauf beteiligen

Der Winterthurer Gemeinderat will sich zusammen mit anderen Städten am Forschungsprojekt beteiligen, das den Konsum und Handel von Cannabis für einen begrenzten Zeitraum legalisiert.

Zürich: Hanflegalisierung - Vorstoß der jungen Grünen - Parlament will Cannabis legalisieren - Von der Stadt angebauer Drogenhanf

Schweizer Städte wollen Cannabishandel und -konsum befristet legalisieren. In Luzern und Zug stößt die Idee auf Widerstand – die Zuger Polizei geht gar stärker gegen Drogenhandel vor.



ADDICTION | SUISSE

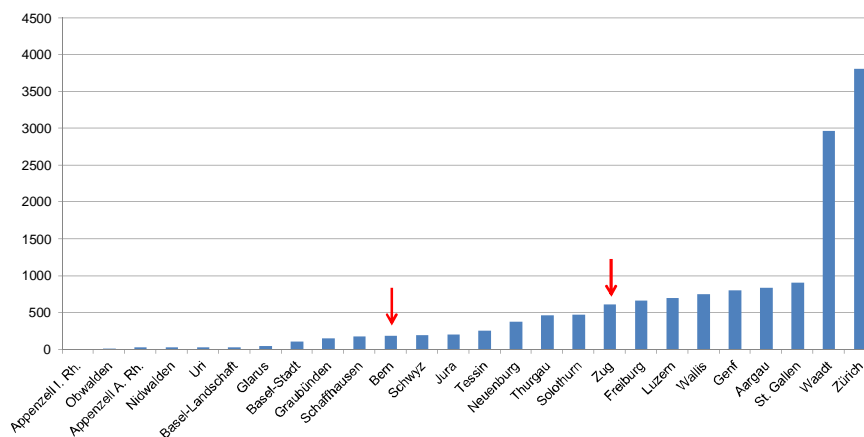
...depuis longtemps



- 2001-2004: Proposition du Conseil Fédéral
 - Légalisation de l'usage et limitation de la poursuite pour la production et la vente
- 2004-2008: Initiative populaire
 - Légalisation de l'usage, régulation de la production et vente
- 2010-11: Canton de Bâle ville et ville de Zürich
 - Interpellations parlementaires (régulation), groupes de travail, avis de droit, etc.
- 2012-: Canton de Genève
 - Groupe interpartis, choix du modèle des associations de consommateurs
- 10/2013 - Décriminalisation
 - Amendes d'ordre (18+, 10g max)



Amendes d'ordre 2014: la loi visait une harmonisation entre les cantons



OFS

Le projet genevois



- Création d'associations de consommateurs de cannabis
- Accès: 18+, résidents
- Etude scientifique (5 ans)

«Si aucune convention internationale ne s'y oppose, l'Office fédéral de la santé publique peut accorder des autorisations exceptionnelles pour la culture, l'importation, la fabrication et la mise dans le commerce des stupéfiants (...) qui sont utilisés pour la recherche (...).» *Art 8, al. 5, LStup*



Synthèse

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Quatre modèles

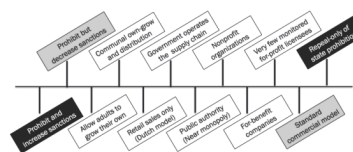
USA, Pays-Bas, Uruguay, Espagne

- Régulation plus restrictive que pour l'alcool
- Approches très différenciées
- Eléments communs: pas de vente aux mineurs, pas ou très peu de publicité, pas de consommation dans des lieux publics
- Différences: quantités, enregistrement, prix, taux de THC, âge d'accès, accès pour les non-résidents, type de production et vente, etc.



Les questions pour les prochains mois et années

- Le modèle américain rejoindra-t-il rapidement ceux de l'alcool et du tabac?
- Le modèle uruguayen sera-t-il mis en œuvre comme prévu (modèle économique, intérêt des consommateurs, rôle des pharmacies, etc.)?
- Le modèle espagnol des clubs constituera-t-il une troisième voie politiquement acceptable?
- Comment le modèle hollandais va-t-il gérer la question de la production?
- Quel(s) autre(s) modèle(s)?



Caulkins et al. Considering Marijuana Legalization: Insights for Vermont and Other Jurisdictions. RAND. 2015



Merci pour votre attention

fzobel@addictionsuisse.ch

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

